BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-2808-9/20

Mostar, 05.11.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar, rješavajući žalbu od 02.10.2020. godine, žalitelja PLAN PLUS d.o.o. Zenica, zastupan po AD Hadžimahmutović i partneri d.o.o. Zenica, izjavljenu na Zaključak broj 33-04-5156-2/20 od 22.09.2020. godine u otvorenom postupku javne nabavke *„Nabavka kancelarijskog i uredskog potrošnog materijala, opreme i pribora"*, ugovornog organa JU Kantonalna bolnica Zenica, na osnovu člana 93. stav (7), 104., 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća I održanoj 05.11.2020. godine, donio je

RJEŠENJE

1. **USVAJA SE** žalba i poništava se Zaključak broj 33-04-5156-2/20 od 22.09.2020. godine, a predmet se vraća ugovornom organu na rješavanje žalbe izjavljene 17.09.2020. godine na tendersku dokumentaciju ugovornog organa koja je preuzeta sa portala javnih nabavki 08.09.2020. godine.

2. **USVAJA SE** zahtjev za nadoknadom troškova postupka na ime sastava žalbe zastupan po AD Hadžimahmutović i partneri d.o.o. Zenica u iznosu od 280,80 KM. Ugovorni organ dužan je isplatiti žalitelju iznos od 280,80 KM u roku od 15 dana od dana prijema ovog Rješenja.

3. O povratu sredstava uplaćenih na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka ovaj organ donijeće posebno rješenje.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorni organ JU Kantonalna bolnica Zenica (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) objavio je putem portala javnih nabavki Obavještenje broj 669-1-1-313-3-294/20 od 31.07.2020. godine kao Ispravku obavještenja broj 669-1-1-313-8-316/20 od 24.08.2020. godine i Ispravka obavještenja broj 669-1-1-313-8-333/20 od 07.09.2020. godine za otvoreni postupak javne nabavke *„Nabavka kancelarijskog i uredskog potrošnog materijala, opreme i pribora"*.

Potencijalni ponuđač PLAN PLUS d.o.o. Zenica, zastupan po AD Hadžimahmutović i partneri d.o.o. Zenica (u daljem tekstu: žalitelj) nakon preuzimanja Tenderske dokumentacije za predmetni postupak javne nabavke, izjavio je žalbu na istu putem Ugovornog organa. Ugovorni organ je u skladu sa članom 100. stav (2) Zakona o javnim nabavkama žalbu odbacio zaključkom jer je utvrdio da je žalba neblagovremena. Žalitelj je izjavio žalbu 02.10.2020. godine na Zaključak putem ugovornog organa, a ista je zaprimljena kod ovog organa 05.10.2020. godine. Žalba je kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka, dana 26.10.2020. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

Dana 08.09.2020. godine žalitelj je preuzeo posljednju izmjenu TD sa portala javnih nabavki i nezadovoljan datim pojašnjenjima na istu, blagovremeno uložio žalbu 17.09.2020. godine dostavljajući istu na protokol Ugovornog organa.
Zaključkom br. 33-04-5156-2/20 od 22.09.2020. godine Žalba je odbačena kao neblagovremena.
U skladu sa čl. 100. stav 2) Zakona o javnim nabavkama BiH na navedeni zaključak žalilac izjavljuje žalbu.
S obzirom da u TD ni nakon posljednje izmjene dana 08.09.2020. godine nisu zadovoljeni opći principi, dakle nisu stvoreni predusiovi za pravičnu i aktivnu konkurenciju, žalitelj je imao opravdan interes za ulaganje žalbe na istu. (čl. 3 ZJN BiH).

Ugovorni organ je aktom broj 33-04-5851-1/20 od 26.10.2020. godine dostavio izjašnjenje na navode žalbe u kojem navodi:

Dana, 17.09.2020.god. zaprimljena je žalba potencijalnog ponuđača PLAN PLUS doo Zenica, na tendersku dokumentaciju, protokolisana pod brojem 33-04-5156, kojom se žalilac obratio JU Kantonalna bolnica Zenica.
Prije upuštanja u osnovanost žalbe, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, utvrdjivano je da li je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe. Žalba je dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe žalitelja, ali je ocijenjena kao **neblagovremena.**

Žalba je dopuštena u skladu sa članom 97. Zakona o javnim nabavkama.

Žalba je podnesena od strane ovlaštene osobe, punomoćnika, advokatske kancelarije Hadžimahmumtović i partneri.
Član 101. stav 1. tačka d. Zakona o javnim nabavkama definiše rokove izjavljivanja žalbe ugovornom organu i to najkasnije 10 dana od dana preuzimanja TD. Podnosilac žalbe je TD preuzeo 03.08.2020.god. sa portala e-nabavke. odnosno izmjene TD 03.08., 12.08., 26.08. i 08.09.2020.g. Pošto je zadnji dan roka žalbe bio 05.09.2019.g. (a svi žalbeni navodi odnose se na tenderske uslove propisane u osnovnom tekstu TD i izmjenama zaključno sa 26.08.2020.g) a da je žalba izjavljena dana 17.09.2019.god., putem protokola, znači da žalba nije izjavljena u zakonom predviđenom roku od 10 dana od preuzimanja iste odnosno zadnje izmjene TD na koje se žalbeni navodi odnose, te je ista neblagovremena. Dakle, žalbeni navodi na koje se žalba odnose se TD za koju je žalitelju istekao žalbeni rok, jer su isti obuhvaćeni izmjenama do 26.08.2020.g. Na osnovu navedenog žalba je odbačena kao neblagovremena.

Ovaj organ je u skladu sa članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavkama dopisom broj JN2-03-07-1-2808-4/20 od 15.10.2020. godine dostavio žalitelju izjašnjenje ugovornog organa radi eventualnog očitovanja na isto.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, shodno članu 109. Zakona o javnim nabavkama. Pored navedenog, ovaj organ je, prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. i člana 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova Zakona.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, prema stanju u spisu, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdio da je potrebno žalbu usvojiti kao osnovanu.

Žalba je osnovana.

Žalitelj navodi kako je 08.09.2020. godine preuzeo poslednju izmjenu tenderske dokumentacije, a da je 17.09.2020. godine podnio žalbu na tendersku dokumentaciju na protokol ugovornog organa. Ugovorni organ je žalbu žalitelja odbacio ožalbenim Zaključkom kao neblagovremenu.

Ugovorni organ u izjašnjenju navodi kako je članom 101. stav 1. tačka d. Zakona o javnim nabavkama definisan rok izjavljivanja žalbe ugovornom organu i to najkasnije 10 dana od dana

preuzimanja TD. Podnosilac žalbe je TD preuzeo 03.08.2020.god. sa portala e-nabavke, odnosno izmjene TD 03.08., 12.08., 26.08. i 08.09.2020.g. Pošto je zadnji dan roka žalbe bio 05.09.2019.g. (a svi žalbeni navodi odnose se na tenderske uslove propisane u osnovnom tekstu TD i izmjenama zaključno sa 26.08.2020.g) a da je žalba izjavljena dana 17.09.2019.god., putem protokola, znači da žalba nije izjavljena u zakonom predviđenom roku od 10 dana od preuzimanja iste odnosno zadnje izmjene TD na koje se žalbeni navodi odnose, te je ista neblagovremena. Dakle, žalbeni navodi na koje se žalba odnose se TD za koju je žalitelju istekao žalbeni rok, jer su isti obuhvaćeni izmjenama do 26.08.2020.g. Na osnovu navedenog žalba je odbačena kao neblagovremena.

Ovaj organ je uvidom u Izvještaj o preuzimanju tenderske dokumentacije utvrdio kako je žalitelj preuzeo tendersku dokumentaciju i ispravku tenderske dokumentacije dana 08.09.2020. godine u 14:50 sati. Članom 101. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama propisano je da se žalba može izjaviti najkasnije 10 dana o dana preuzimanja tenderske dokumentacije. Budući da je žalitelj izjavio žalbu na tendersku dokumentaciju 17.09.2020. godine ponošenjem iste na protokol ugovornog organa, a što ugovorni organ i ne osporava, ovaj organ utvrđuje kako je predmetna žalba **blagovremena** kako je ista izjavljena u skladu sa spomenutom odredbom Zakona o javnim nabavkama.

Ugovorni organ u izjašnjenju na žalbu neosnovano navodi kako se žalbeni navodi žalitelja odnose na tekst tenderske dokumentacije za koji je prošao rok za žalbu, budući da ugovorni organ u fazi utvrđivanja blagovremenosti žalbe ne ulazi u meritorne razloge izjavljene žalbe, već u skladu sa članom 100. stav (1) Zakona o javnim nabavkama utvrđuje da li je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica. Budući da je žalba blagovremana, ugovorni organ će u ponovnom postupku riješiti žalbu žalitelja izjavljenu 17.09.2020. godine na tendersku dokumentaciju ugovornog organa koja je preuzeta sa portala javnih nabavki 08.09.2020. godine.

Žalitelj je postavio zahtjev za nadoknadom troškova za sastav žalbe u iznosu od 280,80 KM.

Imajući u vidu da je žalitelj uspio sa žalbom, usvaja se i zahtjev da mu se dodijele troškovi sastava žalbe po advokatu u iznosu od 240,00 KM + 17% PDV = 280,80 KM, a sve u skladu sa članom 18. stav (2) i člana 33. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata u FBiH, koji propisuje naknadu u neprocjenjivim predmetima za sastav žalbe u upravnom postupku, (nagrada iznosi 80 bodova X 3,00 KM).

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu od 2.000,00 KM izvršiće se na osnovu posebnog rješenja ovog organa, u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i čl. 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

dr.Slavиša Bjelogrlić

Dostaviti:

PLAN PLUS d.o.o. Zenica
putem AD Hadžimahmutović i partneri d.o.o. Zenica
- JU Kantonalna bolnica Zenica
- Evidencija
- a/a.